REGIO
RIJK VAN
NIJMEGEN

Aan de colleges en raden in de regio
Rijk van Nijmegen

Datum
15 juli 2022

Contactpersoon
Ina Hol

Onderwerp
Aanbieding jaarrekening 2021 en begroting 2022 – 2023 van de MGR

Direct telefoonnummer
06 54 23 4003

Geachte leden van het college en de raad,

Eind maart heeft ons dagelijks bestuur u de ontwerpbegroting 2022 (herzien) en 2023 voor de MGR toegestuurd met het verzoek hierop een zienswijze in te dienen. Tegelijkertijd heeft ons bestuur u het jaarverslag en -rekening 2021 toegestuurd met hetzelfde verzoek. Wij hebben van alle gemeenten een zienswijze ontvangen, waarvoor onze dank.

In onze vergadering 13 juli 2021 hebben we de zienswijzen besproken en de jaarstukken vastgesteld. Het genomen besluit ten aanzien van de jaarstukken luidt:

De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen in onze jaarstukken. De vastgestelde jaarrekening 2021 en begroting 2022 – 2023 van de MGR zijn bijgevoegd.

Onderstaand gaan we inhoudelijk in op (een samenvatting van) de zienswijzen.

A. Algemeen

Inwoneraantallen *(Beuningen)*
Naar aanleiding van verschillende inwonersaantallen adviseert gemeente ons een vaste peildatum als te gebruiken voor de schattingen van het aantal inwoners per gemeente. Voor 2023 verzoekt de gemeente het inwoneraantal in Beuningen naar beneden bij te stellen. En verzoekt om de gevolgen hiervan voor de verdeelsleutel van gemeentelijke bijdragen inzichtelijk te maken.

Voor de inwonersaantallen hanteren we altijd de opgave die we ontvangen van uw adviesfunctie GR. Dit blijven we doen. In deze opgave is een onjuiste schatting van het aantal inwoners in Beuningen opgenomen. We zullen in overleg treden met gemeente Beuningen over de gevolgen van de inwonersaantallen. Onze inschatting is dat deze zeer gering zijn. In onze Tussenrapportage 2022 koppelen we de uitkomsten van dit overleg op de gemeentepagina terug.

Rekening houden met stijgende energielasten *(Nijmegen)*
In de jaarrekening geeft de MGR aan dat het huidige contract met de energieleverancier eind 2022 afloopt. Op dit moment loopt er daarom een aanbesteding. Bij het huidige prijsniveau zal dit zeer waarschijnlijk leiden tot een uitzetting van lasten. Hiermee is in de begroting van de MGR geen rekening gehouden.

Er loopt inderdaad een aanbesteding met onder andere gemeente Nijmegen. Door gezamenlijk in te kopen proberen we de kosten te drukken. Uitzetting van energielasten vanaf 2023 nemen we mee in de begrotingswijziging 2023. Deze ontvangt u voor 1 april 2023.

Inzichtelijk maken van de wijzigingen in de begroting *(Mook en Middelaar)*
Gemeente geeft ons in overweging om in het vervolg in de bijlagen bij de begroting per onderdeel een overzicht op te nemen welke wijzigingen zich hebben voorgedaan. Dit verhoogt de inzichtelijkheid. Een dergelijk overzicht is ook opgenomen bij de jaarrekening 2021.

Dit advies nemen we in overweging bij de opstelling van de eerstvolgende jaarstukken.

Terminologie vereenvoudigen *(Mook en Middelaar)*
Gemeente geeft aan dat de teksten inzake de iRvN voor niet-ingewijden lastig te lezen zijn. Gemeente verzoekt de terminologie in de toekomst te vereenvoudigen en waar nodig nader toe te lichten.

Dit punt van aandacht nemen we mee bij de opstelling van onze rapportages en jaarstukken.

B. Zienswijzen over WerkBedrijf

Gevolgen financieel voordeel in SW voor het werkplezier en inzetbaarheid SW *(Beuningen)*
Gemeente geeft aan dat er een financieel voordeel is van € 1 miljoen, dat terug gaat naar de gemeenten. Gemeente juicht een gezonde bedrijfsvoering toe, maar vraagt zich af of dit ook nadelige gevolgen heeft gehad voor het werkplezier en de inzetbaarheid van de SW-medewerkers.

Het financiële voordeel is vooral ontstaan door meer beëindigingen dienstverbanden SW en door lagere salarislasten voor SW-medewerkers dan begroot. We zien geen directe relatie tussen het ontstane financiële voordeel voor gemeenten enerzijds en anderzijds het werkplezier en inzetbaarheid van SW-medewerkers. We investeren in het werkplezier en inzetbaarheid van onze SW-medewerkers door met name de begeleidingscapaciteit te verhogen.

Gemeenten uiten hun zorg over het hoge ziekteverzuim onder SW-medewerkers en vragen hier doorlopende aandacht en actie op *(Beuningen, Nijmegen, Berg en Dal, Druten, Wijchen)*
Gemeenten uiten hun zorgen om het hoge verzuimpercentage van SW-medewerkers. Zij ondersteunen de extra inzet in de begeleiding van SW-medewerkers en hopen dat hierdoor de inzetbaarheid toeneemt. Zij zijn benieuwd naar de concrete resultaten en eventuele andere maatregelen. Zij zijn ook benieuwd naar de tevredenheid en werkplezier van SW-medewerkers en verzoeken ons hen hierover te informeren.

Bij de aanbieding van de ontwerpjaarstukken (eind maart 2022) zijn we in onze aanbiedingsbrief nader ingegaan op het ziekteverzuim van SW-medewerkers. In onze

begroting (hoofdstuk 2.2) treft u een nadere analyse van het ziekteverzuim aan en gaan we ook in op de (beperkte) mogelijkheden die er zijn om ziekteverzuim (op termijn) te beïnvloeden. Over de ontwikkelingen en tevredenheidsonderzoeken houden we u op de hoogte via onze reguliere rapportagemomenten.

Gemeenten zien een afname van het aantal plaatsingen op onbetaald werk *(Beuningen, Nijmegen, Berg en Dal)*
Gemeenten constateren dat het aantal plaatsingen op onbetaald werk afneemt. Zij vragen hier extra aandacht voor, omdat deze plaatsingen kunnen bijdragen aan het overbruggen van de mismatch op de arbeidsmarkt.

Bij plaatsingen op werk met behoud van uitkering gaat het om verschillende vormen. Het kan gaan om een kortdurende proefplaatsing, een ontwikkeltraject en/of een leerwerkplek. De dalende trend van het aantal plaatsingen met behoud van uitkering hangt samen met verschillende elementen:

- Duur van het traject en het geringe perspectief op (direct) betaald werk;
- De komst van nieuwe instrumenten zoals het 100-banenplan: bij deze groepsplaatsingen is er wél sprake van zicht op (direct) betaald werk;
- Absorptievermogen van ondernemers om kandidaten te begeleiden op de werkplek;
- We vinden dat iedereen van waarde is en dat als mensen werken het ook zo zou moeten zijn dat hier een salaris tegenover staat.

Dit alles neemt niet weg dat ook wij de meerwaarde blijven zien van plaatsingen met behoud van uitkering met name om kandidaten te ontwikkelen op een werkplek en talenten te zien. Ook wij zien de meerwaarde van onder andere banenarrangementen in kansberoepen (waar een combinatie van werken en leren bij een ondernemer met zicht op een baan kenmerkende elementen zijn) om de match tussen werkzoekende en ondernemer (uiteindelijk) te maken. En we zien ook de meerwaarde van ontwikkeltrajecten waar kandidaten onder begeleiding bij sociale ondernemingen werkervaring opdoen en zich verder kunnen ontwikkelen. Ook dit levert op termijn een bijdrage aan het vergroten van de (individuele) match.

De mismatch vraagt om extra inspanningen. Gemeenten vragen in hoeverre beschikbare middelen bij het Regionaal Mobiliteitsteam ingezet kunnen worden om deze problematiek ook voor de doelgroep in de Participatiewet te bestrijden *(Druten, Wijchen)*
Tevens vragen deze gemeenten zich af of naast een kwalitatieve duiding van deze problematiek een meer kwantitatief inzicht in de verschillende typen van een mismatch een welkom handvat biedt.

In onze optiek is uitstroom dan wel het realiseren van een match op de arbeidsmarkt zeker niet alleen afhankelijk van beschikbare middelen. Rijksmiddelen die onder andere voor de regionale mobiliteitsteams beschikbaar zijn (naast de aanvullende middelen impuls re-integratie) lossen hét knelpunt op de arbeidsmarkt niet op, maar kunnen hier natuurlijk wel een bijdrage aan leveren. WerkBedrijf is één van de partners in het regionaal mobiliteitsteam en we kunnen voor onze kandidaten gebruik maken van diensten van andere partners of nieuwe diensten. Tot op heden is dit nog niet nodig gebleken. In de praktijk blijkt dat het reguliere aanbod van WerkBedrijf voldoende is om te doen wat nodig is, passend bij de individuele situatie van de kandidaat. Ook in financiële zin lopen we daarbij niet tegen belemmeringen aan.

In de Regionale Tafel Arbeidsmarkt (RTA) wordt gezocht waar de mogelijkheden liggen om de mismatch op de arbeidsmarkt te verkleinen. Hierbij wordt ook gekeken naar kwantitatieve cijfers vanuit arbeidsmarktgegevens van het UWV. Als WerkBedrijf gaan we aan de slag met de aanbevelingen die daar uit komen.

Afname aantal kandidaten, intensivering van dienstverlening en gevolgen voor kosten en resultaten *(Heumen, Beuningen, Nijmegen, Mook en Middelaar)*
Gemeenten zien een afname van het aantal kandidaten, een toename van de duur en intensiteit van de dienstverlening en roepen op bij zicht op een positief resultaat het gesprek aan te gaan over (verdere) intensivering van de dienstverlening aan hun inwoners. Ook spreken gemeenten hun verwachting uit dat door inzet extra financiële middelen doelen worden gerealiseerd. En vragen gemeenten inzicht in de (financiële) vertaling en concretisering van intensivering van dienstverlening.

In onze aanbiedingsbrief bij de ontwerpjaarstukken zijn we ingegaan op enerzijds de afname van het aantal kandidaten en anderzijds extra inspanningen. In het afgelopen halfjaar hebben we op verschillende fronten onze inzet geïntensiveerd. In 2022 investeren we weer volop - gezien de huidige kansen op de arbeidsmarkt - in kansberoepen, extra activiteiten gericht op jobcarving bij ondernemers, het bieden van extra begeleiding na plaatsing en het inzetten van het nieuwe product detacheren. Voor de uitvoering hiervan hebben we extra personeel aangetrokken. Concrete extra initiatieven uit de praktijk zijn: realiseren van de overgang van parttime werk naar fulltime werk, gerichte taalondersteuning op (leer)werkplek bieden, ondersteuning op (leer)werkplekken verruimen en op maat aanbieden, matchingsbijeenkomsten voor kandidaten en ondernemers in samenwerking met onze samenwerkingspartners realiseren, uitvoeren van banenplannen met ondernemers (groepsplaatsingen), intensiveren van praktijkleermogelijkheden en uitvoeren van projecten kansberoepen in bekende en nieuwe sectoren.

Tot slot: We zijn momenteel een manier aan het ontwikkelen om inzicht en transparantie te bieden aan u over onze dienstverlening aan werkzoekenden en ondernemers. We streven er naar u dit bij de eerstvolgende jaarstukken (voor 1 april 2023) te bieden.

Informatievoorziening over de ontwikkelingen en resultaten ten aanzien van publieke arbeidsbemiddeling *(Mook en Middelaar)*
Gemeente vindt het goed te zien dat WerkBedrijf samenwerkt binnen de publieke arbeidsbemiddeling met UWV; zeker waar het de dienstverlening aan werkgevers betreft. Via de informatievoorziening vanuit de MGR naar de gemeenten wordt de gemeente graag op de hoogte gehouden van de ontwikkeling en de resultaten.

We verwachten u in onze Tussenrapportage 2022 te kunnen informeren over dit onderwerp.

Voortgang uitvoering cao aan de slag *(Beuningen, Nijmegen)*
Gemeenten hopen dat de besluitvorming op Rijksniveau snel is afgerond, zodat mensen met een arbeidsbeperking een dienstverband conform de cao Aan de slag krijgen.

Tot op heden is de besluitvorming op rijksniveau nog steeds niet afgerond. Aansluiting bij het pensioenfonds PWRI is voor een gemeenschappelijke regeling nog steeds niet mogelijk. We hebben hierover contact met onze brancheorganisatie Cedris. Cedris dringt bij het Rijk aan dit in orde te maken. Verder hebben we het belang van dit punt bij onze deelnemende gemeenten in hun contacten met de VNG aangegeven. Tot nu toe zonder het gewenste resultaat. We houden u hierover via onze reguliere rapportages op de hoogte.

Verwerken van de conclusies en aanbevelingen uit het eindrapport Samen aan het werk voor ondernemers en kandidaten *(Beuningen, Berg en Dal, Heumen Nijmegen, Mook en Middelaar)*
Gemeenten verzoeken te bewerkstelligen dat deelnemende gemeenten vroegtijdig worden betrokken bij de verdere uitwerking. Nijmegen verwacht verbeteringen te kunnen uitwerken

op onder andere de balans in de dienstverlening tussen werkgevers en kandidaten en een meer kwalitatieve verantwoording van WerkBedrijf. Heumen verzoekt bij een eventuele begrotingswijziging voor 2023 en voor de begroting voor 2024 expliciet een inhoudelijke en financiële relatie te leggen tussen het verwerken van de aanbevelingen uit het evaluatieonderzoek WerkBedrijf en de begroting.

We hebben in juni 2022 een informatiebrief met het onderwerp 'Implementatietraject naar aanleiding van het eindrapport *Samen aan het werk voor ondernemers en kandidaten*' toegestuurd. Hierin treft u een samenvatting van de aanbevelingen uit het rapport aan, een overzicht van de ingediende zienswijze van de zeven gemeenten en het proces voor de verdere (bestuurlijke) implementatie. Voor het implementeren van de aanbevelingen rondom (1) opdracht en financiering, (2) beleidsvisie op WerkBedrijf en (3) sturing en verantwoording geldt dat zowel gemeenten als MGR aan zet zijn. De implementatie heeft effect op drie bestuurlijke documenten:

- herijking van het regionale beleidskader voor WerkBedrijf;
- herijking van het Informatieprotocol 2020;
- dienstverleningsovereenkomsten.

Gemeenten zijn zelf in de lead en aanzet om tot een regionaal beleidskader te komen. U heeft hierbij aangegeven te streven dit in he tweede kwartaal van 2023 vast te stellen. Onze gezamenlijke inspanning is om ontwerpen van het informatieprotocol en dienstverleningsovereenkomst dan ook voor te leggen. Gezien deze termijnen verwachten we niet al bij de begroting 2024 (en eventuele wijziging 2023) een inhoudelijke en financiële relatie te leggen tussen het verwerken van aanbevelingen en de begroting. Dit zullen we na vaststelling van het beleidskader door uw gemeenten kunnen doen. De ontwerpbegroting 2024 MGR bieden we voor 1 april 2023 aan. Op dat moment heeft u het beleidskader nog niet vastgesteld.

Gemeenten vragen de MGR de mogelijke gevolgen van de herijking gemeentefonds samen met gemeenten in kaart te brengen *(Beuningen, Heumen, Nijmegen, Mook en Middelaar, Druten, Wijchen)*
Gemeenten en WerkBedrijf zullen zodra er meer duidelijkheid is, de financiële impact en de gezamenlijke koers bespreken. Het uitgangspunt is een uniforme systematiek in de regio en zoveel mogelijk een langjarig perspectief. Voor de gemeente Nijmegen is het belangrijk om inzichtelijk te krijgen welk budget (voor personeel, voorzieningen, overhead etc.) nodig is om de doelstellingen te bereiken.

In juni 2022 is de meicirculaire van het Rijk gepubliceerd. De eerste gesprekken tussen MGR en gemeenten over de impact en de gezamenlijke koers ten aanzien van de gevolgen van de herijking van het gemeentefonds staan gepland. We brengen u in onze Tussenrapportage 2022 op de hoogte van de stand van zaken op dat moment. We hebben nu voor het begrotingsjaar 2023 onze begroting vastgesteld. De effecten van de herijking kunnen we in principe verwerken vanaf het begrotingsjaar 2024. Deze ontwerpbegroting ontvangt u voor 1 april 2023.

C. Zienswijzen over iRvN

Gemeente verzoekt alsnog de taakstellende bezuiniging van 1% voor het jaar 2023 te verwerken *(Berg en Dal)*
Berg en Dal verzoekt de taakstellende bezuiniging door te voeren en een beperkt onderzoek te doen naar eventuele bezuinigingsmogelijkheden en de resultaten te verwerken in de begroting.

Regionaal is besloten de generieke korting voor 2023 te laten vervallen. Omdat iRvN het beheer en exploitatie voert van één regionale ICT-infrastructuur is het voor iRvN niet mogelijk om voor één of enkele gemeenten een bezuiniging te realiseren.

Gemeente verzoekt meer ambitie te tonen op het gebied van maatschappelijk verantwoord inkopen *(Berg en Dal)*
Verzoek naar aanleiding van een amendement in Berg en Dal en het gevoel dat deze ambitie breder leeft. Gemeente verzoekt om inzichtelijk te maken, welke praktische en concrete stappen we vanuit iRvN kunnen zetten om recht te doen aan de voorbeeldfunctie die de overheid op dit gebied heeft.

De iRvN hanteert voor al haar inkopen de GIBT inkoopvoorwaarden. In deze voorwaarden is tevens aandacht voor maatschappelijk verantwoord inkopen. iRvN onderschrijft deze MVI-uitgangspunten.
Daarom zullen we bij de nieuwe versie van de GIBT pleiten maatschappelijk verantwoord inkopen nog meer onderdeel te laten uitmaken van de standaard ICT-inkoopvoorwaarden.

Telefonie: met huidige leverancier snel weer modern en efficiënt *(Nijmegen)*
Gemeente heeft ook last gehad van het mislukken van deze GT-Connect aanbesteding, waardoor aanpassingen nodig waren bij de telefooncentrale. Dit is een stap terug in de tijd voor de gemeentelijke bedrijfsvoering: gebruiken van weer vaste in plaats van mobiele telefoons en dit belemmert onder andere hybride werken. Nijmegen vertrouwt erop dat iRvN zich actief inzet om dit op VNG-niveau en met de huidige leverancier snel weer modern en efficiënt uit te voeren.

Enkele gemeenten hebben last gehad van het mislukken van de landelijke GT-Connect (vaste-telefonie) aanbesteding. Inmiddels is een nieuwe aanbesteding opgestart waarbij telefonie veel meer geïntegreerd wordt met andere communicatie- en samenwerkingsomgevingen, zoals het door iRvN ondersteunde Microsoft365/Teams. iRvN doet ook met deze nieuwe landelijke aanbesteding mee.

Gemeente geeft het belang van het voeren van gesprekken op bestuurlijk niveau over informatieveiligheid *(Nijmegen)*
Het is goed dat er in 2022 voorstellen komen voor verdere versterking van de informatieveiligheid en beheersing van de risico's. Gemeente Nijmegen vindt het belangrijk dat op bestuurlijk niveau gesprekken worden gevoerd over het ambitieniveau en afdekking van risico's.

Naar aanleiding van het rekenkamerondezoek komen we met een voorstel om de informatieveiligheid beter onder de aandacht te brengen van onze bestuurders. Ons voornemen is om binnen ons bestuur afspraken te maken over een jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma Informatiebeveiliging (Basisafspraken c.q. collectieve DVO) en een adequate wijze van monitoring van dit uitvoeringsprogramma en de genomen maatregelen in het kader van privacybescherming. Hierbij betrekken wij de agendacommissie van de MGR.

In gesprek over concretere resultaatafspraken, informatiekundige visie, ontwikkelingen ICT en financiële gevolgen, mede als gevolg van de evaluatie iRvN *(Nijmegen, Heumen, Druten, Wijchen)*
Nijmegen geeft aan de tijd rijp te vinden is om toe te werken naar concretere resultaatafspraken. Denk daarbij aan projectplanning, oplevering van producten en toekomstvisie. Wij gaan hierover graag met de iRvN in gesprek.
Gemeenten trekken graag samen op met de iRvN bij het bepalen van het ambitieniveau en aanpalende strategische (en principiële) keuzes bij de inrichting van de ICT-infrastructuur. Zij verwachten van iRvN dat zij gemeenten intensiever, meer projectmatig en in hoger tempo

meeneemt en faciliteert in de gewenste implementatie. Er is een duidelijke aanpak nodig met afspraken tussen IRvN en gemeente(n) over de verdere implementatie en de communicatie daarover.
Gemeenten willen tijdig meegenomen worden in de (financiële) effecten van de verwerking van de resultaten van de onderzoeken die zijn gedaan naar de module iRvN.

Het evaluatieonderzoek van PwC heeft een aantal aanbevelingen gedaan, waaronder voor iRvN het opstellen van een strategisch personeels- en organisatieplan. Daarin wordt aangegeven hoe iRvN de komende jaren de bedrijfscontinuïteit van de ICT-infrastructuur en informatieveiligheid en haar slagvaardigheid waarborgt, de projectmatige samenwerking met haar gemeenten op een hoger plan brengt en ruimte creëert voor mogelijke, gewenst én zinvolle innovaties

iRvN gaat nu met de deelnemende gemeenten in overleg om deze visie verder aan te scherpen en concreet af te stemmen, met name met betrekking tot het tijdspad en de verwachte gemeentelijke ontwikkelingen. Ook de afstemming met de (uitwerking van de) andere twee opdrachten is van belang. Mogelijke financiële consequenties, zowel de plussen als minnen worden met de gemeenten afgestemd om daarna in de begrotingen te worden verwerkt, conform de opdracht.

Wij zijn verheugd dat op al deze punten bereidheid is om samen te werken in de regio Rijk van Nijmegen.

Hoogachtend,

Algemeen bestuur modulaire gemeenschappelijke regeling Rijk van Nijmegen,

De Voorzitter, De Secretaris,

drs. H.M.F. Bruls J. Hol